УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания Комиссии по оценке эффективности организации

и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства в Администрации городского округа

"Город Архангельск"

от января 2025 года № 1

Доклад об антимонопольном комплаенсе

в Администрации городского округа "Город Архангельск"

за 2024 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р "Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства", пункта 4 постановления Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-п "О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области" в Администрации городского округа "Город Архангельск" обеспечено создание и организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Администрации городского округа "Город Архангельск" (далее – антимонопольный комплаенс).

В Администрации городского округа "Город Архангельск" (далее – Администрация) принято Положение об организации системы внутреннего в Администрации городского округа "Город Архангельск", утвержденное постановлением Администрации от 31 октября 2022 года № 1931 (далее – Положение).

В соответствии с Положением целями антимонопольного комплаенса являются обеспечение соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства и профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации.

Согласно пункту 8 Положения функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возложены на департамент экономического развития Администрации (далее – уполномоченное подразделение).

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, возложены на комиссию по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, состав и положение о которой утверждены постановлением Администрации от 31 октября 2022 года № 1931.

Оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса определяется на основании методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса, утвержденной постановлением Администрации от 31 октября 2022 года № 1931 (далее – методика).

На основании проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации за 2023 год составлены и утверждены распоряжением Администрации городского округа "Город Архангельск" от 12 января 2024 года № 100р карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации и [перечен](#P233)ь мероприятий по снижению в Администрации рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году, которые в целях обеспечения открытости и доступа к информации размещены на официальном информационном интернет-портале городского округа "Город Архангельск" в разделе "Антимонопольный комплаенс".

В целях обеспечения соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с этим, во исполнение пункта 14 Положения уполномоченным подразделением совместно с отраслевыми (функциональными) и территориальными органами Администрации (далее – органы Администрации) в 2024 году были проведены следующие мероприятия:

анализ выявленных в Администрации нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства: наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов, разработанных в Администрации, и принятых муниципальных нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности Администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов, принятые акты), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

В целях проведения анализа, выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, уполномоченным подразделением были запрошены и проанализированы сведения о нарушении антимонопольного законодательства у органов Администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа за 2021 – 2024 годы выявлено следующее количество нарушений антимонопольного законодательства (приложение № 2):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд | 1 | 5 | 10 | 2 |
| Нарушение антимонопольного законодательства при заключении договора аренды на муниципальное имущество (объект теплоснабжения, в связи с отсутствием технологической связи) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого: | 1 | 5 | 10 | 2 |

Во исполнение пункта 16 Положения органами Администрации в 2024 году проведен анализ принятых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству путем анализа:

а) принятых Федеральной антимонопольной службой или Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области мер реагирования на нарушения антимонопольного законодательства (предписания, предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства);

б) актов прокурорского реагирования на принятые акты, не соответствующие антимонопольному законодательству;

в) решений суда о признании принятых актов в области конкуренции несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими;

г) экспертных заключений федеральных органов исполнительной власти в сфере юстиции на принятые акты в области конкуренции;

д) предложений по совершенствованию принятых актов, направляемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Архангельской области, организациями и физическими лицами;

е) обращений организаций и физических лиц;

ж) информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов;

з) информации, формируемой на основе социологических исследований и информации, полученной через средства массовой информации.

На основании представленной органами Администрации в уполномоченное подразделение информации в принятых актах нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Также во исполнение пункта 17 Положения органами в 2024 году проводился анализ проектов актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству при реализации следующих мероприятий:

а) проведении антикоррупционной экспертизы проекта акта в соответствии с [Положением](consultantplus://offline/ref=3CB8E64E38F0EE40B95BBC3414F6D6A0583C852615C105649DB8279234B946B978CE99EC480ADA9D6694706A3393437DEBE789A93DB906A20608EF37n7Q0N) о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрацией городского округа "Город Архангельск", утвержденным постановлением мэра города Архангельска от 16 марта 2010 года № 146;

б) публичных слушаний и общественных обсуждений проекта акта в случаях, предусмотренных муниципальными правовыми актами.

На основании представленной органами Администрации в уполномоченное подразделение информации в проектах актов нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

В целях проведения мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Администрации в 2024 году, с органов Администрации был осуществлен сбор информации о практике применения в Администрации антимонопольного законодательства. По итогу подготовлена аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации, которая размещена на официальном информационном интернет-портале городского округа "Город Архангельск" в разделе "Антимонопольный комплаенс".

Проведен опрос о необходимости организации совещания с представителями Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – УФАС). По итогам опроса рабочее совещание с представителями УФАС по Архангельской области по обсуждению результатов практики применения в Администрации антимонопольного законодательства запланировано на 2025 год.

Следует отметить, что в ноябре 2024 года при поддержке ООО "РТС-тендер" с участием УФАС была проведена конференция "Правоприменительная практика в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд", в которой приняли участие также и заказчики городского округа "Город Архангельск".

На основании проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации, с учетом предложений органов Администрации, уполномоченным подразделением составлены и утверждены распоряжением Администрации городского округа "Город Архангельск" от 26 декабря 2024 года № 7240р карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации и [перечен](#P233)ь мероприятий по снижению в Администрации рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2025 году, в которые включены выявленные риски с их описанием, указанием возможных причин и условий их возникновения, а также общие меры по минимизации и устранению рисков (приложение № 1).

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации и [перечен](#P233)ь мероприятий по снижению в Администрации рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2025 году размещены на официальном информационном интернет-портале городского округа "Город Архангельск".

В соответствии с пунктом 5 постановления Администрации от 31 октября 2022 года № 1931 проводится ознакомление с Положением вновь поступивших на службу муниципальных служащих Администрации. В 2024 году ознакомлено 87 муниципальных служащих Администрации.

Также в целях соблюдения требований антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса проведен вводный инструктаж с 87 муниципальными служащими, поступившими на службу в 2024 году. Разработана памятка по антимонопольному комплаенсу.

В целях устранения возможности проявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации в 2024 году проведено обучение муниципальных служащих по следующим программам повышения квалификации:

"Противодействие коррупции при осуществлении закупок по 44-ФЗ, 223-ФЗ" – 35 муниципальных служащих;

"Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – 18 муниципальных служащих;

"Эффективные стратегии предупреждения коррупции в организации" – 1 муниципальный служащий;

"Антикоррупционная деятельность в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – 3 муниципальных служащих;

"Управление государственными и муниципальными закупками по Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ" – 1 муниципальный служащий;

"Профилактика и противодействие коррупции на муниципальной службе" – 1 муниципальный служащий.

С 2023 года в перечень вопросов для тестирования при проведении аттестации муниципальных служащих Администрации включены вопросы на тему антимонопольного комплаенса, перечень которых ежегодно расширяется и усложняется.

Между уполномоченным подразделением и электронной площадкой ООО "РТС-тендер" достигнуто и успешно реализуется соглашение о регулярном безвозмездном повышении квалификации специалистов в сфере закупок заказчиков городского округа "Город Архангельск". В рамках реализации соглашения в 2024 году регулярно проводились обучающие вебинары и семинары по изменениям действующего законодательства.

В целях оценки эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса уполномоченным подразделением совместно с органами Администрации в соответствии с методикой произведен расчет ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ):

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с периодом за предыдущие три года) – КСН.

Согласно пункту 3.1 методики значение КСН в отчетном периоде по сравнению за предыдущие три года составил:

значение КСН2021 1/2 = 0,5;

значение КСН2022 5/2= 2,5.

значение КСН2023 10/2= 5.

Значение КСН2023 говорит об уменьшении в 2024 году (по сравнению с 2023 годом) количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в 5 раз.

В отношении закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых Администрацией в 2024 году, участниками закупок в УФАС было подано 5 жалоб, из них – 1 была частично обоснована, 4 – необоснованных. Также по 1 из жалоб проводилась внеплановая проверка, по результатам которой были выявлены нарушения со стороны заказчика и уполномоченного органа (в настоящее время Администрацией приняты меры по обжалованию решения УФАС в судебном порядке).

2. Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с отсутствием проектов правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, расчет КПЭ не производился.

3. Доля муниципальных нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с отсутствием правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, расчет КПЭ не производился.

4. Доля муниципальных служащих Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – ДСо.

Из общего количества муниципальных служащих Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства (164 человека), в отношении 151 человека были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, в том числе в 2024 году – 59 человек.

Значение КПЭ ДСо составило 0,92 (151/164).

Таким образом, в отношении 92% муниципальных служащих Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, что свидетельствует об эффективной профилактике нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации в отчетном и последующих периодах.

Оценка значений ключевых показателей свидетельствует о результативном функционировании антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа "Город Архангельск".

**Вывод:**

В 2024 году в Администрации городского округа "Город Архангельск" продолжается внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Информация в разделе "Антимонопольный комплаенс" на официальном информационном интернет-портале городского округа "Город Архангельск" постоянно обновляется.

Урегулировано взаимодействие с органами Администрации по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих, поступивших на службу в 2024 году с антимонопольным комплаенсом.

Основная сфера деятельности, в которой выявлены нарушения антимонопольного законодательства – осуществление деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях устранения и недопущения таких нарушений Администрацией распоряжением Администрации городского округа "Город Архангельск" от 26 декабря 2024 года № 7240р "Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации городского округа "Город Архангельск" и перечня мероприятий по снижению в Администрации городского округа "Город Архангельск" рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2025 году" в 2025 году предусмотрены следующие мероприятия:

использование типовых технических заданий и типовых критериев оценки;

анализ изменений, внесенных в законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства судами и ФАС России;

повышение квалификации сотрудников;

доведение до сведения сотрудников правовых позиций ФАС России и территориальных органов и судебной практики.